

Zwoleń, dnia 19 listopada 2019 roku

BR.152.1.2019

Pan
Konrad Cezary Łakomy
CASUS NOSTER
Kancelaria Radcy Prawnego

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uprzejmie informuję, że wniesiona w dniu 31 lipca 2019 r. za pomocą środków komunikacji elektronicznej petycja dotycząca:

- 1) wprowadzenia w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” i opublikowanie jej treści na administrowanej stronie BIP starostwa,
- 2) wyznaczenia osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki,
- 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki,
- 4) ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów,

uzupełniona w dniu 21 sierpnia 2019 r. o informację, aby regulacje wnioskowanej Polityki odnosiły się do radnych powiatowych, a nie do pracowników starostw powiatowych, gdyż to radni powiatowi wybierani są w wyborach powszednich i to m.in. do nich adresowane są przywołane rekomendacje Centralnego Biura Antykorupcyjnego informuję, że petycja ta rozpatrywana była podczas obrad XV sesji Rady Powiatu w Zwoleniu w dniu 14 listopada 2019 r. Wnioski zawarte w petycji nie zostały uwzględnione przez Radę Powiatu w Zwoleniu.

Podpisał:
Przewodniczący Rady Powiatu
Piotr Fijołek

W załączeniu:

- uchwała Nr XV/107/2019 Rady Powiatu w Zwoleniu z dnia 14 listopada 2019 r. w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów radnych Powiatu Zwoleńskiego

UCHWAŁA Nr XV/107/2019
RADY POWIATU W ZWOLENIU
z dnia 14 listopada 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania
Konfliktem Interesów radnych Powiatu Zwoleńskiego**

Na podstawie art. 16 a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511, z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1.

Po zapoznaniu się z petycją w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów Radnych Powiatu Zwoleńskiego i zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Zwoleniu, Rada Powiatu w Zwoleniu postanawia o nieuwzględnieniu przedmiotowej petycji z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu do powiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia, poprzez przesłanie niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Podpisał:
Przewodniczący Rady Powiatu
Piotr Fijołek

Uzasadnienie

W dniu 31 lipca 2019 roku do Rady i Zarządu Powiatu w Zwoleniu wpłynęła petycja w sprawie wprowadzenia w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów. W dniu 21 sierpnia 2019 roku petycja została uzupełniona o informację, iż petycja i regulacje Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów mają dotyczyć radnych powiatu.

Zgodnie z art.16a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 511, z późn. zm.) Rada Powiatu rozpatruje petycje składane przez obywateli, w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji. Natomiast z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) wynika, że petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Na posiedzeniu w dniu 31 października 2019 roku Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Zwoleniu wnikliwie analizowała przedmiotową petycję. Petycja dotyczy:

- 5) wprowadzenia w życie w Starostwie Powiatowym w Zwoleniu Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów zgodnie z zaleceniami Centralnego Biura Antykorupcyjnego zawartymi w dokumencie pt. „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” (źródło: http://www.antykorupcja.gov.pl/ftp/pdf/CBA_Korupcja_polityczna.pdf) i opublikowanie jej treści na administrowanej stronie BIP starostwa,
- 6) wyznaczenia w Starostwie Powiatowym w Zwoleniu osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki,
- 7) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki,
- 8) ustanowienia konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów.

Odnosząc się do treści petycji Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Zwoleniu stwierdziła, iż w obowiązującym w Polsce systemie prawa funkcjonuje szereg przepisów o charakterze antykorupcyjnym, wśród nich wymienić można m. in. ustawę z dnia 21 sierpnia 1997 roku o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne oraz ustawę z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym. Wymienione akty prawne zawierają zapisy, których realizacja zapobiega oraz eliminuje działania korupcyjne na poziomie struktur powiatu. Już sama ustawa o samorządzie powiatowym określa obowiązki radnych w wymiarze etyczno-moralnym oraz określa odpowiedzialność za naruszenie porządku prawnego, w szczególności poprzez następujące przepisy:

- art. 23 - z radnymi nie może być nawiązany stosunek pracy w starostwie powiatowym powiatu, w którym radny uzyskał mandat; radny nie może pełnić funkcji kierownika powiatowej jednostki organizacyjnej oraz jego zastępcy; przepis ust.1 nie dotyczy radnych wybranych do zarządu, z którymi stosunek pracy nawiązany jest na podstawie wyboru; nawiązanie przez radnego stosunku pracy, o którym mowa w ust. 1 i 2, jest równoznaczne ze zrzeczeniem się mandatu; zarząd powiatu lub starosta nie może powierzyć radnemu powiatu, w którym radny uzyskał mandat, wykonywania pracy na podstawie umowy cywilnoprawnej,

- art. 25a ust. 1 i ust. 2 – radni nie mogą podejmować dodatkowych zajęć ani otrzymywać darowizn mogących podważyć zaufanie wyborców do wykonywania mandatu zgodnie z art. 20 ust. 1; radni nie mogą powoływać się na swój mandat w związku z podjętymi dodatkowymi zajęciami bądź działalnością gospodarczą prowadzoną na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami,

- art. 25b ust. 1i ust. 3 – radni nie mogą prowadzić działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami z wykorzystaniem mienia powiatu, w którym radny uzyskał mandat, a także zarządzać taką działalnością lub być przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności; radni i ich małżonkowie (...) nie mogą być członkami władz zarządzających lub kontrolnych i rewizyjnych ani pełnomocnikami spółek handlowych z udziałem powiatowych osób prawnych lub przedsiębiorców, w których uczestniczą takie osoby. Wybór lub powołanie tych osób na te funkcje są z mocy prawa nieważne.

- art. 25c ust. 1i ust. 9 – radni (...) są obowiązani do złożenia oświadczenia o swoim stanie majątkowym, zwanego dalej „oświadczeniem majątkowym”. Oświadczenie majątkowe dotyczy ich majątku odrębnego oraz majątku objętego małżeńską wspólnością majątkową; w przypadku podejrzenia, że osoba składająca oświadczenie majątkowe podała w nim nieprawdę lub zataiła prawdę, podmiot dokonujący analizy oświadczenia występuje do Centralnego Biura Antykorupcyjnego z wnioskiem o kontrolę jej oświadczenia majątkowego,

- art. 25g – podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy w oświadczeniu majątkowym, powoduje odpowiedzialność na podstawie art. 233§ 1 Kodeksu karnego.

Przepisy ustawy o samorządzie powiatowym jak i przepisy innych ustaw zawierają zestawienie obowiązków radnego w sferze antykorupcyjnej, ograniczenia w prowadzeniu przez radnych działalności gospodarczej, zakaz zawierania określonych umów cywilnoprawnych, obowiązek składania oświadczeń majątkowych ale także wymagania w wymiarze etyczno-moralnym, mieszczące się w obowiązującym porządku prawa.

Przywołane przepisy w ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu w Zwoleniu w sposób wyczerpujący regulują kwestie korupcyjną i przeciwdziałanie temu zjawisku. Wskazana w petycji publikacja pt.: „Korupcja Polityczna. Wskazówki dla przedstawicieli organów władzy wybieranych w wyborach powszechnych” jest dokumentem o charakterze edukacyjnym, z praktycznymi poradami a zatem mogą zostać wykorzystane jako wytyczne m. in. do szkolenia w zakresie modelowego postępowania w sferze działalności publicznej bądź zarekomendowane Radnym Rady Powiatu do zapoznania się z zaleceniami CBA zawartymi w dokumencie.

W związku z powyższą analizą Rada Powiatu w Zwoleniu postanawia nie uwzględniać petycji dotyczącej wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktom Interesów w Starostwie Powiatowym w Zwoleniu w odniesieniu do radnych Rady Powiatu w Zwoleniu.

Podpisał:
Przewodniczący Rady Powiatu
Piotr Fijołek