

Uchwała Nr Ra.418.2020
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 9 grudnia 2020 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Zwoleniu projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2021 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19, ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz.2137) oraz art. 246 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Jolanta Okleja
Członkowie: Witold Kaczkowski
Janina Filipowicz

§ 1.

Przedłożony przez Zarząd Powiatu w Zwoleniu projekt Uchwały Budżetowej na rok 2021 opiniuje pozytywnie z uwagą omówioną w uzasadnieniu.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust.3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Powiat w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2021 Uchwałą nr: 132/2020 z dnia 12 listopada 2020 roku Zarząd Powiatu przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 12 listopada 2020 r, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady Powiatu w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu kredytów, pożyczek, emisji obligacji na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu, planowanego deficytu budżetu oraz rozchodów z tytułu wykupu obligacji.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w treści uchwały związane z wykonywaniem budżetu zgodne są z art.258 ufp. Stosownie do art.238 ust.2 ufp

do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Prognozuje się na rok 2021 dochody w wysokości 51 130 000 zł, co stanowi 121,4% planu dochodów na rok 2020, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości 39 039 356 zł i majątkowe w kwocie 12 090 644 zł. Dochody bieżące zaplanowane zostały na poziomie roku 2020 r., natomiast odnotowano wysoki wzrost dochodów majątkowych o 363,8%, który wynika z planowanych do pozyskania środków i dotacji na zadania inwestycyjne w szczególności z Funduszu Dróg Samorządowych i od innych jednostek samorządu terytorialnego. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów. Zaplanowano przychody z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w wysokości 1 457 746 zł, które przeznacza się na zadania inwestycyjne drogowe.

Wydatki na rok 2021 zaplanowano w wysokości 52 687 746 zł, co stanowi 116,8% zaplanowanych na rok bieżący wydatków, wg. stanu na III kwartał. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 15 130 329 zł, tj. 28,7% wydatków ogółem. Zachowano relację określoną w art. 242 ust.2 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

W tabeli Nr 3 „Wydatki inwestycyjne w 2021 roku” do projektu uchwały budżetowej nie uwzględniono planowanej w tabeli Nr 2 „Planowane wydatki na 2021 rok” dotacji dla Województwa Mazowieckiego na realizację partnerskiego projektu ASI ujętego w rozdziale 71095 w § 6639 oraz dotacji w rozdziale 75410 § 6170 na fundusz wsparcia z przeznaczeniem na dofinansowanie zakupu lekkiego samochodu rozpoznawczo-ratowniczego dla KP PSP w Zwoleniu. Zgodnie z art. 236 ust. 4 pkt 1 ufp w planie wydatków majątkowych wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków majątkowych, do których zalicza się wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższy przepis dotacje na inwestycje są częścią planowanych wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, a nie odrębną kategorią wydatków majątkowych.

Projekt budżetu na 2021 rok zakłada deficyt budżetu w wysokości 1 557 746 zł, którego sposób sfinansowania zgodny jest z art. 217 ust.2 ufp. Obciążenie budżetu obsługą zwiększonego zadłużenia z tytułu zaplanowanej emisji obligacji nie stwarza zagrożenia naruszenia prawa. W projekcie budżetu zaplanowano rozchody w wysokości 800 000 zł, które przeznacza się na wykup obligacji.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2020 r. poz. 23, z późn.zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856). Zaplanowano również rezerwę celową za zadania z zakresu pomocy społecznej. Łączna kwota rezerw celowych zgodnie z art. 222 ust.3 ustawy o finansach publicznych nie przekracza 5% wydatków budżetu.

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia po uwzględnieniu wniesionej w uzasadnieniu uwagi.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie

Jolanta Okleja