

Uchwała Nr 3.c./297/2021
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2021 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Zwoleniu projekcie Uchwały Budżetowej na rok 2022 oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19, ust. 2 i art.20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 238 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Jania Filipowicz
Członkowie: Karolina Aszkiełowicz
Agnieszka Małkowska

uchwała co następuje:

§ 1.

Przedłożony przez Zarząd Powiatu w Zwoleniu projekt Uchwały budżetowej na rok 2022 oraz możliwość sfinansowania deficytu opiniuje pozytywnie.

§ 2.

1. Niniejszą opinię stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych należy przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.
2. Uchwała podlega ogłoszeniu przez Powiat w terminie i trybie określonym w art. 246 ustawy o finansach publicznych.
3. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

Projekt Uchwały Budżetowej na rok 2022 Uchwałą Zarządu Nr 192/2021 z dnia 10 listopada 2021 roku Zarząd Powiatu przekazał do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w dniu 15 listopada 2021 roku, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie Uchwały Budżetowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej ufp) a także uchwały Rady w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, stwierdzając co następuje:

Projekt Uchwały Budżetowej zawiera niezbędne elementy określone w art. 212 ufp, w tym prawidłowo określony limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu oraz emisji obligacji na pokrycie planowanego deficytu budżetu.

Upoważnienia dla organu wykonawczego zawarte w treści uchwały związane z wykonywaniem budżetu zgodne są z art. 258 ufp.

Stosownie do art. 238 ust. 2 ufp do projektu załączono uzasadnienie zawierające podstawowe założenia przyjęte do opracowania budżetu oraz omówienie podstawowych źródeł dochodów i wydatków.

Plan dochodów i wydatków budżetu opracowany został w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w formie tabel do uchwały budżetowej, tak jak przewiduje uchwała w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Prognozuje się na rok 2022 dochody w wysokości 51 702 470,60 zł, co stanowi 101,1% planu dochodów na rok 2021, wg. stanu na III kwartał. Wyodrębniono dochody bieżące w wysokości 38 934 682,60 zł i majątkowe w kwocie 12 767 788 zł. Dochody z tytułu subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku

dochodowym od osób fizycznych i prawnych zgodne są z wielkościami określonymi w piśmie Ministerstwa Finansów.

Wydatki zaplanowano w wysokości 59 165 170,38 zł, co stanowi 96,3% zaplanowanych na rok bieżący wydatków, wg. stanu na III kwartał. Na wydatki majątkowe planuje się przeznaczyć 15 738 239 zł, tj. 29% wydatków ogółem. Zachowano relację określoną w art. 242 ust. 1 ufp, zgodnie z którą planowane dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące budżetu.

Projekt budżetu na 2022 rok zakłada deficyt w wysokości 2 615 230 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w kwocie 2 000 000 zł, wolnych środków w kwocie 558 587 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 56 643 zł (środki pochodzą z RFIL). Sposób sfinansowania deficytu budżetu zgodny jest z art. 217 ust.2 ufp.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowane zostały rozchody w wysokości 825 000 zł wynikające z wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji, na które przeznacza się przychody pochodzące z wolnych środków.

W przedłożonym projekcie oceniono ujęcie w planie dochodów i wydatków obowiązkowych zadań własnych na podstawie ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 1672, z późn. zm.) oraz ustaw kompetencyjnych. Nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie planu dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu wynikającymi z odrębnych ustaw.

Utworzona w budżecie rezerwa ogólna mieści się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 ufp. Także zaplanowana rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego spełnia wymogi określone w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz. 1856 ze zm.)

W załączniku Nr 1 do projektu uchwały budżetowej przedstawiono planowane dotacje udzielane z budżetu, zgodnie z art. 215 ufp.

Na podstawie powyższych ustaleń Skład Orzekający uznał, że przedłożony do zaopiniowania projekt budżetu może stanowić podstawę do jego uchwalenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Janina Filipowicz
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)