

Uchwała Nr 3.h./292/2021
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 13 grudnia 2021 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Zwoleniu projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2034.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) oraz art. 230 ust. 2 pkt. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.)

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie;

Przewodnicząca: Janina Filipowicz
Członkowie: Karolina Aszkiełowicz
Agnieszka Małkowska

uchwała co następuje:

§ 1.

Przedłożony przez Zarząd Powiatu w Zwoleniu projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2034 opiniuje pozytywnie z uwagami omówionymi w uzasadnieniu.

§ 2.

1. Uchwała podlega opublikowaniu przez Powiat w trybie określonym w art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.
2. Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, za pośrednictwem Zespołu w Radomiu, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Uzasadnienie:

W dniu 15 listopada 2021 roku, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 230 ust.2 ustawy o finansach publicznych (dalej ufp) wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w formie dokumentu elektronicznego projekt nowej uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu na lata 2022-2034.

Wydając opinię o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Skład Orzekający ocenił zgodność projektu uchwały z przepisami ustawy o finansach publicznych oraz Rozporządzenia MF z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 83), stwierdzając co następuje:

Projekt uchwały spełnia wymogi zawarte w ww. przepisach. Zawarte w § 1 ust. 3 projektu uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego zgodne są z art. 228 oraz art. 232 ust. 2 ufp.

Stosownie do art. 226 ust. 2a ufp do Prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Uwagę zwraca spadek planowanych wydatków bieżących w 2022 roku w stosunku do przewidywanego wykonania 2021 roku o 2 095 894,68 zł jak również w latach następnych aż do 2025 roku zaprezentowanych w zał. Nr 1 do projektu uchwały. W objaśnieniach nie wyjaśniono z jakiego tytułu powiat planuje osiągnąć takie oszczędności. Rzutuje to na planowane nadwyżki operacyjne w tych latach, a szczególnie w 2022 roku gdzie nadwyżka wynosi tylko 355 221 zł. Należy zauważyć, że bez zrealizowania założonych nadwyżek operacyjnych nie będzie możliwe zrealizowanie planowanych wydatków majątkowych.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku realne do uzyskania dochody i poniesione wydatki. Zawyżenie nadwyżki operacyjnej (różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) ma bezpośredni wpływ na wielkość dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu jednostki obsługą długu, o którym mowa w art. 243 ufp.

Przedstawiono prognozę kwoty długu obejmującą lata na jakie zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Stosownie do art. 229 ufp przyjęte w Prognozie na rok 2022 wielkości zgodne są z odpowiednimi wielkościami planowanymi w projekcie Uchwały Budżetowej na ten rok.

Prognozowane w latach 2022-2034 obciążenie budżetu wydatkami na obsługę zadłużenia i rozchodami na jego spłatę, wprawdzie nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika dla poszczególnych lat

ustalonego indywidualnie dla każdej jednostki ale w roku 2024 kształtuje się poniżej 1 punktu procentowego liczonego w oparciu o plan III kw. 2021 roku i wynosi 0,53%. Dlatego też przy planowaniu i wykonywaniu budżetów należy dążyć do poprawy tej relacji, dla uniknięcia zagrożenia naruszenia prawa.

Do projektu uchwały w sprawie WPF w załączniku nr 2 ujęto wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Powiat zamierza realizować w latach 2022-2023. Skład Orzekający zwraca uwagę na rozbieżność pomiędzy kwotą limitu wydatków ujętego w zadaniu w poz. 1.3.2.1 w roku 2022, a kwotą wydatku ujętego w tabeli Nr 3 do projektu budżetu, jak również błędnie określonego w tym zadaniu łącznego nakładu finansowego. Ponadto błędnie określono łączne nakłady finansowe w przypadku zadania ujętego w poz. 1.3.2.8. Korekty wymaga również okres realizacji zadania ujętego w poz. 1.3.2.2.

W związku z powyższymi ustaleniami Skład Orzekający uznał, iż przedłożony do zaopiniowania projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu wymaga ponownego przeanalizowania, uwzględniając wskazane w uzasadnieniu do opinii uwagi i postanowił jak w sentencji uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Janina Filipowicz
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)