

**UCHWAŁA Nr 3.c/204/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 5 grudnia 2023 roku**

w sprawie

1. opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Zwoleniu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zwoleńskiego na 2024 rok,
2. opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu na 2024 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1270)

**Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodnicząca:** - Anna Pakosz  
**Członkowie:** - Janina Filipowicz  
- Agata Pączkowska

uchwała, co następuje:

**§ 1**

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu, przedłożony przez Zarząd Powiatu w Zwoleniu projekt uchwały budżetowej Powiatu Zwoleńskiego na 2024 rok.

**§ 2**

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 deficytu.

**§ 3**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 4**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały, stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 5**

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych.

**§ 6**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

W dniu 15 listopada 2023 roku, przy uchwale Nr 355/2023 Zarządu Powiatu w Zwoleniu z dnia 14 listopada 2023 r., do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynął projekt uchwały budżetowej na rok 2024 wraz z uzasadnieniem.

I. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości	84.390.124,52 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	55.330.891,90 zł,
- majątkowe w kwocie	29.059.232,62 zł,
b) wydatki ogółem w wysokości	85.621.444,86 zł, z tego:
- bieżące w kwocie	49.822.695,24 zł,
- majątkowe w kwocie	35.798.749,62 zł.

Z powyższych ustaleń wynika, iż zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdza, że zachowana została wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok i projekcie WPF, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Zadłużenie Powiatu na koniec 2024 wyniesie 10.300.000,00 zł. i stanowi 12,2% planowanych dochodów. Spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w latach 2024-2034 kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu powiatu,
- przychody i rozchody budżetu powiatu,
- rezerwę ogólną i rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań w drodze porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego,
- dotacje udzielane z budżetu powiatu,
- upoważnienia dla organu wykonawczego niewykraczające poza art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, oraz art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2023 r., poz. 103).

Skład Orzekający zwraca uwagę na brak spójności w zakresie źródeł zaciąganych zobowiązań na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu między uregulowaniami § 3 pkt 1, gdzie ustalono limit zobowiązań na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu tylko z tytułu zaciąganych kredytów a postanowieniami § 4 pkt 1, gdzie na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu upoważniono Zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek. Ponadto, nie ustalono limitu zobowiązań z tytułu emitowanych papierów wartościowych (obligacji) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

II. W projekcie uchwały budżetowej Powiatu Zwoleńskiego na 2024 rok zaplanowano deficyt w wysokości **1.231.320,34 zł**, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z emisji obligacji w kwocie 1.100.000,00 zł, oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu powiatu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 131.320,34 zł. Zaplanowane źródła finansowania powyższego deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie  
Anna Pakosz**

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)